

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU B2 – Acoperire canalizare 2009 – 2010

I. PREVEDERI CONTRACTUALE

- Definitie

“100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de canalizare de capacitate adecvata amplasate in asa fel incat distanta de la conducta la limita oricarei gospodarii pe strada sau in apropierea strazii sa nu fie mai mare de 50 m conform Caietului de Sarcini - Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor.

“Capacitate adecvata” inseamna ca conducta sa aiba dimensiunile si starea adecvata si sa fie deservita de o retea care sa aiba dimensiunea si starea care sa-i permita transportul apei menajere de la toate gospodariile de pe sau din apropierea strazii la parametrii ceruti, conform Contractului de Concesiune.

“Strada” inseamna orice drum, cale, bulevard sau artera de circulatie de orice tip care se afla pe domeniul public, are un cod postal si este mentionata pe hartiile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.

“Gospodarie” inseamna orice cladire de orice fel, indiferent de folosinta pentru care se face racordarea la rețeaua de canalizare, care exista si este reprezentata pe hartile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.”

- Formula de calcul

Raportul dintre lungimea strazilor echipate cu rețele de canalizare si lungimea totala a strazilor de la Data licitatiei

- Termen limita de conformitate

Anul 10 de concesiune (17.11.2010)

- Masurat prin:

Lungimea strazilor eligibile prevazute cu rețele de canalizare, ca procent din lungimea totala a strazilor existente la Data licitatiei.

- Monitorizat prin:

In principal, ARBAC analizeaza rapoartele ANB si verifica acuratetea inregistrarii informatiilor din registrele bazelor de date ale ANB, cuprinzand lista strazilor la data licitatiei si toate informatiile la zi privind extinderile realizate, impreuna cu toate documentele, proiectele, planurile, procesele verbale si alte inregistrari ale investitiilor facute.

- Excluderi Admisibile (EA)

Similar cu NS A4, Excluderile Admisibile reprezinta teste, evenimente sau incidente care nu depind de vointa Concesionarului si care pot determina o nerespectare sau o neconformitate cu Standardele Obiectiv din cadrul Nivelului de Servicii, daca nu ar fi excluse de la evaluare. Concesionarul trebuie sa prezinte la AMRSP evenimentele sau incidentele pe care le considera a fi Excluderi Admisibile, pentru a fi aprobate.

In Contractul de Concesiune se prevad urmatoarele Excluderi Admisibile (EA) de la obligatiile Concesionarului privind NS B2:

- strazi la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, sau
- strazi nepavate.

Aceste Excluderi Admisibile se analizeaza si se aproba de catre AMRSP la data evaluarii realizarii NS (2 septembrie 2010, cu 75 de zile inainte de Termenul Limita de Conformitate, decizia AMRSP de aprobare a EA propuse urmand a fi luata in maxim 20 de zile de la prezentarea raportului de evaluare de catre ANB). O Excludere Admisibila poate fi aprobata de catre AMRSP, daca urmare verificarii documentelor si activitatii concesionarului, se constata ca au fost respectate procedurile necesare constatarii certe a Excluderilor Admisibile, in conformitate cu cerintele de buna credinta, rezonabilitate si de buna practica industriala. Procedurile trebuie sa fie respectate si de orice alt investitor care face extinderi de rețele de canalizare in aria concesionata.

In scopul gestionarii economice si eficiente a concesiunii si valorificarii prevederilor CC de catre Municipality, este necesara cunoasterea prevederilor contractuale privind extinderile de rețele de canalizare de catre cei implicati in realizarea acestora.

In vederea eliminarii oricaror neclaritati si pentru asigurarea unei transparente depline a elementelor ce presupun stabilirea EA, prezentam in continuare procedurile si documentele minimale necesar a fi respectate si respectiv prezentate pentru aprobarea EA, instructiuni prezentate in raportul anterior, incluse si in prevederile care se regasesc in procedura din Anexa la Decizia ARBAC, in prezent AMRSP, nr. 20/2006:

1) Solicitarea de EA pentru strazile la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, va fi insotita de:

- informarea utilizatorilor potentiali de pe strazile lipsite de rețele de apa si/ sau de canalizare, cu privire la responsabilitatea Concesionarului de finantare si realizare a extinderilor, precum si la consecintele negative asupra bugetului local si cu privire la intarzierea realizarii lucrarii de extindere a rețelilor, care pot aparea in cazul lipsei angajamentelor ferme a peste 50% din gospodarii de a se racorda. Informarea va avea un continut avizat de catre AMRSP, in aplicarea clauzei 13.2 din CC.

- documente din care sa rezulte ca au fost consultate toate gospodariile de pe strada la care se proiecteaza extinderea (declaratii, liste de semnături sau alte documente) prin care sa se poata dovedi angajamentul ferm al utilizatorilor potentiali de a se racorda sau refuzul acestora de racordare, dat in cunostinta de cauza cu privire la efectele acestui refuz.

2) Solicitarea de EA pentru strazile nepavate, va fi aprobata in urmatoarele conditii:

- Programele de modernizare a strazilor mentionate trebuie sa fie coordonate intre PMB si ANB, astfel incat sa permita Concesionarului sa realizeze extinderea de retele de apa si canal pe toate strazile existente la Data Licitatiei in Aria Serviciului, la Termenul Initial de Conformitate, respectiv 2.09.2010, limitandu-se astfel favorizarea aprobarii Excluderilor Admisibile, datorate constatarii lipsei pavarii strazilor la data evaluarii Nivelului de Serviciu B2 – Acoperire canalizare.

- Proiectarea si realizarea modernizarii (pavarii) tuturor strazilor existente la Data Licitatiei in Aria Serviciului, care la data licitatiei erau nepavate, sa va realiza pana la un termen rezonabil, care sa permita Concesionarului sa realizeze extinderea de retele de canalizare pe toate strazile din Aria Serviciului, conform obligatiilor NS B2.

Pentru asigurarea realizarii pavajelor, in mod coordonat cu realizarea retelei de canalizare, pana in anul 10, pe strazile existente la Data Licitatiei, se recomanda ca:

- Programele de pavare aprobate de PMB si Primariile de sector sa fie comunicate la ANB cel mai tarziu la sfarsitul anului 2007;

- Intocmirea Programelor comune (coordonate) de pavare si de realizare a retelei de canalizare sa nu depaseasca sfarsitul anului 2008.

- In cazul in care ANB nu se adapteaza la solicitarea PMB de alinieri a propriilor programe de investitii la programul Municipality, atunci PMB va putea pune in aplicare in principal doua solutii, in cadrul actiunilor de coordonare a pavarii strazilor existente la Data licitatiei cu realizarea de catre Concesionar a extinderii retelelor de canalizare pe aceleasi strazi, respectiv:

I. Va investi doar in pavarea strazilor, cu obligarea ANB de a remedia pavajul pe propria cheltuiala, in cazul in care investitiile privind extinderea retelelor edilitare se fac cu intarziere (dupa pavare), prin specificari adecvate in Autorizatiile de constructie;

II. Va investi in pavarea strazilor, precum si in extinderea retelelor de canal, prin obtinerea Acordului ANB de aplicare a clauzelor 20 din CC si 5.2 (ii) din Caietul de Sarcini – partea a IV – Tariful sau, in lipsa acestui Acord, prin aplicarea clauzei 5.2 (i) din Caietul de Sarcini – partea a IV –a Tariful, respectiv prin obinerea raportului favorabil al Comisiei de Experti si a ANRSC cu privire la aplicarea unei Ajustari Extraordinare a Tarifului (ExTA) negative, corespunzatoare valorii aportului investitional al Municipality, care reduce cheltuielile Concesionarului, respectandu-se in acest fel prevederile CC si ale legii (art. 32 din Legea 219/ 1998 a concesiunii, privind mentinerea echilibrului financiar al concesiunii, pe durata acesteia).

In situatia in care AMRSP nu aproba Excluderile admisibile, se poate aplica Clauza 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, partea a IV-a, Tariful, privind Ajustarea Extraordinara de Tarif negativa, urmandu-se procedura de aprobare de catre Comisia de Experti si Autoritatea de Reglementare Economica (ANRSC). In cazul in care AMRSP aproba Excluderile Admisibile sau in situatia in care Comisia de Experti si ANRSC nu sunt de acord cu solicitarea Municipality de Ajustare Extraordinara de tarif negativa, in baza aplicarii clauzelor 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, Excluderea Admsibila este operationala, iar realizarea investitiei respective din fonduri provenite din Bugetul Local se va realiza fara Ajustare Extraordinara de Tarif negativa sau Devansarea Termenului Limita de Conformitate.

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de canalizare de capacitate adecvata.

II. MONITORIZARE SI EVALUARE

- Nivel Standard de Baza (NSB)

83%, aprobat prin Decizia ARBAC nr. 20/ 2006.

Initial, ARBAC a aprobat prin Decizia 8/ 2002 un NSB □ 91,2%, avand la baza datele comunicate de ANB (Lista initiala propusa in Raportul privind NSB de 483 de strazi cu o lungime de 169 km).

Ulterior ARBAC a constatat ca informatiile din Raportul ANB privind Standardul de Baza din 2002, care au stat la baza aprobarii NSB B2 nu au fost exacte, solicitand ANB si PMB revederea listelor cu strazile din "Aria serviciilor" concesionate, in vederea recalcularii NSB si clarificarii obligatiilor ANB cu privire la extinderi, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune.

ANB a efectuat o ancheta in acest sens in 2005 si a prezentat lista refacuta in luna decembrie 2005, din care reiese ca lungimea strazilor lipsite de retele de canalizare la Data Concesiunii este de 323 km, respectiv 1428 strazi.

ARBAC a solicitat confirmarea de catre PMB a listei strazilor lipsite de retele de canal la sfarsitul anului 2005 comparativ cu situatia strazilor existente in municipiul Bucuresti la Data licitatiei, la care nu s-a primit raspuns.

In baza raportului ANB, intocmit pe baza anchetei sale din 2005, ARBAC a aprobat Decizia nr. 20/ 2006 privind refacerea NSB B2 – Acoperire canalizare, care cuprinde si "Procedura" de evaluare si aprobare a Excluderilor Admisibile la Data Evaluarii NS B2.

ANB a contestat in justitie aceasta Decizie, instanta respingand insa contestatia ANB.

Avand in vedere ca aceste liste nu corespundeau realitatii din teren s-a creat o disputa intre ARBAC si ANB, motiv pentru care, conform Contractului de Concesiune, clauza 49.9 a fost solicitata medierea Comisiei de Experti.

In noiembrie 2008 a avut loc la Bucuresti vizita Comisiei de Experti avand ca tema principala medierea disputelor privind realizarea Nivelelor de Servicii (NS) A4 si B2, respectiv "Extinderea retelelor de alimentare cu apa si canalizare" prevazute de HCGMB nr. 106/1997 si in Contractul de Concesiune - Anexa "Caietul de Sarcini" Partea I - Aria Serviciilor in zonele lipsite de retele publice de apa si canalizare si Partea a-III-a - Nivele de Servicii- A4 si B2.

Pentru elaborarea "Raportului", Comisia de Experti a retinut urmatoarele documente relevante:

- HCGMB nr. 106/1997 care a aprobat Strategia PMB "Extinderea rețelilor de apă și canalizare" în perioada 1997-2000, conform studiului RGAB (1995).

- Programul de Restructurare și privatizare a RGAB, aprobat prin HCGMB nr. 232/1997, împreună cu "Termenii de referință" cu obligațiile Concesionarului prevăzute în Strategia PMB pe anii 1997-2000.

- Baza de date pusă la dispoziția ofertanților, stabilită pe baza Studiului elaborat de consultantul IFC sub coordonarea Bancii Mondiale, prevăzute în Data Room, cu referiri exprese la "Lungimea rețelilor de apă și canalizare" ce trebuie extinse ca obligație a Concesionarului.

- informațiile care au fost prezentate cu documentația de licitație, respectiv baza de date pusă la dispoziția ofertanților precalificați în momentul pregătirii ofertei și trimiterea acesteia,

- documentația relevantă constă în special în hartile cu zona contractuală pentru apă și canalizare, cu legende lor, prevăzute în Contractul de Concesiune, Anexa Caietul de Sarcini – Partea I – Aria Serviciilor.

Comisia de Experti a considerat ca obligațiile concesionarului ANB sunt următoarele:

- Lista cu strazile care urmează să fie dotate cu conducte de apă, respectiv canalizare grupate pe sectoare administrative;

- Lista cu strazile pavate și nepavate la sfârșitul anului 2007 grupate pe sectoare administrative.

De asemenea, Comisia de Experti a precizat modalitatea de coordonare dintre PMB și ANB privind sistematizarea carosabilului și extinderea rețelilor publice de apă și canalizare, recomandând partilor contractante posibilitatea de flexibilitate și eficiență în realizarea acestor lucrări.

Concluziile Comisiei de Experti sunt în concordanță cu prevederile HCGMB nr. 106/1997 și din Raportul Comisiei de Experti rezultă "Lista de strazi în zonele lipsite de rețele" ce urmează să fie dotate cu conducte de apă și canalizare de către ANB în lungimi totale de 246 km apă și 210 km canal și care să înlocuiască "Listele" prezentate anterior, în lungimi totale de 179 km apă și 169 km canal, care să stea la baza monitorizării NS A4 și B2, conform prevederilor Contractului de Concesiune.

- Monitorizare și Rapoarte ANB

În anul 2009 S.C. Apa Nova București S.A. a realizat Extinderi ale rețelei de canalizare pe strazi cu o lungime totală de 1,92 km, totalizând în primii 8 ani de concesiune realizarea a 49,301 km dintr-un total de 210 km reprezentând 23,47 %, față de 92,97% conform raportului ANB (iar din totalul strazilor pavate de 91 km reprezentând 54,18 %), cu toate că Raportul ANB nu reflectă clar investițiile făcute de P.S. în extinderile de rețele.

- Monitorizare și Evaluarea ARBAC

- Analiza informațiilor obținute de la ANB

S-a verificat registrul bazei de date urmărind conformitatea cu formatul aprobat de ARBAC, în prezent AMRSP. AMRSP a constatat lipsa datelor referitoare la realizările Primăriilor de Sector privind lucrările de extindere a rețelilor de canalizare realizate de acestea, în mod deosebit datele de identificare a lucrărilor, valoarea acestora cât și influența asupra evaluării corecte a NS B2.

- Verificarile efectuate

S-a verificat registrul bazei de date urmărind conformitatea cu formatul aprobat de ARBAC.

Astfel, s-a constatat lipsa datelor referitoare la realizările Primăriilor de Sector privind lucrările de extindere a rețelilor de apă realizate de acestea, în mod deosebit datele de identificare a lucrărilor, valoarea acestora cât și influența asupra evaluării corecte a NS B2.

- Analiza EA

Având în vedere că EA se analizează și aprobă la Termenul Limită de Conformitate, respectiv în acest an, nu a fost cazul aprobării de EA.

- Concluzii

În primii 9 ani ANB a realizat cumulativ 49,301 km, ceea ce arată ritmul destul de scăzut de pregătire a ANB, a atingerii NS B2 și asigurării calității serviciilor, așa cum prevede Contractul de Concesiune menținându-se zone întinse din București, unde există în continuare condiții de îmbolnăvire și epidemii, fapt deosebit de îngrijorător.

Deși s-au solicitat informații actualizate, nu s-au primit din partea PMB și PS situații actualizate privind execuția de rețele noi de alimentare cu canal în anii 8 și 9 de concesiune.

Aportul la realizarea rețelilor de canalizare pe care l-a dat primăriile de sector este binevenit pentru cetățenii din zonă. AMRSP a constatat însă că mare parte din lucrările realizate din fonduri publice nu au respectat prevederile Contractului de Concesiune, precum și cerințele de eficiență, eficacitate și economicitate a investițiilor publice.

Astfel:

- nu s-au încheiat acorduri prealabile între Municipality și Concesionar cu precizarea responsabilităților și consecințelor asupra echilibrului financiar al Contractului de Concesiune, în cazul investițiilor făcute în aria de responsabilitate a concesionarului, constatându-se nerespectarea prevederilor Contractului de Concesiune, chiar și după informările făcute (nerespectarea prevederilor clauzei 20 din CC și 5.2 (i) precum și art. 32 din Legea 219/98;

- nu s-au respectat prevederile regulamentelor locale si legislatiei de realizare a lucrarilor de investitii, multe dintre acestea nefiind supuse avizarii CTE ANB si CTE PMB, iar documentatiile (studiile de fezabilitate) nu au fost aprobate de CGMB, singura autoritate competenta sa aprobe investitiile in sistemul de alimentare cu apa si canalizare din Municipiul Bucuresti si nesocotire a prevederilor HCGMB nr. 157/05 art. 16;

- ANB si Primariile de Sector nu au prezentat situatii clare din care sa rezulte asumarea responsabilitatilor sale in cadrul lucrarilor de pavare programate si coordonate de PMB;

- Recomandari

1) Cresterea transparentei, economicitatii si eficientei realizarii investitiilor, tinand seama de prevederile C.C. aratate mai sus (clauza 20 din C.C., Caietul de Sarcini Partea a IV-a – Tariful), prin aplicarea corecta si sistematica a prevederilor C.C.

2) Imbunatatirea coordonarii lucrarilor de extinderi a retelelor si modernizarea retelelor stradale prin Programele de coordonare anuale incheiate la nivelul PMB.

3) Respectarea HCGMB nr. 157/ 2005 cu privire la avizarea si aprobarea lucrarilor publice aferente serviciului de alimentare cu apa si de canalizare in Municipiul Bucuresti.